



Handläggare
Vilhelmina Granfalk
Vilhelmina.Granfalk@huddinge.se

Kommunstyrelsen

Revidering av lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö – HKF 1300

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön – HKF 1300 - ska ha den ändrade lydelse som framgår av bilaga 1 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 14 mars 2023.

Kommunstyrelsens beslut

2. Ett förslag att flytta eldningsveckorna från Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön - HKF 1300 - till Avfallsföreskrifter för Botkyrka, Haninge, Huddinge, Nynäshamn och Salems kommuner - HKF 4400 – skickas på remiss till natur- och stadsmiljönämnden.

Sammanfattning

Bygglövs- och tillsynsnämnden beslöt den 30 november 2021, § 10, att hemställa kommunfullmäktige att revidera lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön - HKF 1300.

Nu gällande Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön – Huddinge kommun – HKF 1300 antogs av fullmäktige 1999 och reviderades senast den 8 december 2014. Bygglövs- och tillsynsnämnden föreslår ett antal revideringar av nu gällande föreskrifter för att dessa bättre ska stämma överens med lagstiftningen. Eldningsveckorna föreslås utgå eftersom dessa inte är möjliga att reglera utifrån förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. Vissa förenklingar föreslås gällande nuvarande bestämmelser om djurhållning i syfte att förenkla för kommuninvånarna. Förslagen leder även till minskad administration för miljö- och bygglövsförvaltningen.

Kommunstyrelsen beslöt den 4 maj 2022 att återremittera ärendet med inriktningen att behålla eldningsveckorna. Kommunstyrelsens förvaltning återkommer nu med ett förslag om att flytta eldningsveckorna från Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön – HKF 1300 - till Avfallsföreskrifter för Botkyrka, Haninge, Huddinge, Nynäshamn och Salems kommuner - HKF 4400. Förslaget innebär att denna revidering specifikt behöver

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Kommunstyrelsens förvaltning
141 85 Huddinge

Besök
Kommunalvägen 28

Tfn vxl 08-535 300 00

huddinge@huddinge.se
www.huddinge.se



remitteras till natur- och stadsmiljönämnden eftersom dem enligt reglemente för natur- och stadsmiljönämnden – HKF 4100 – ansvarar för kommunens avfallshantering. Fram till dess att fullmäktige har beslutat om en revidering av Avfallsföreskrifter för Botkyrka, Haninge, Huddinge, Nynäshamn och Salems kommuner - HKF 4400 – är eldningsveckorna kvar i Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö – HKF 1300.

Beskrivning av ärendet

Nu gällande Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö – Huddinge kommun – HKF 1300 antogs av fullmäktige 1999 och reviderades senast den 8 december 2014. Miljö- och bygglovsförvaltningen föreslår ett antal revideringar av nu gällande föreskrifter. Ändringarna beskrivs enligt nedan.

Beskrivning av föreslagna ändringar

Paragrafbeteckningarna hänvisar till de föreslagna nya lokala hälsoskyddsföreskrifterna, se bilaga 1.

1 § Inledande bestämmelser

Bestämmelsen ändras redaktionellt.

2 § Avloppsanordningar för BDT-vatten

Bestämmelsen förtydligas redaktionellt och det förtydligas att tillståndsplikten enbart gäller avlopp för omhändertagande av så kallat BDT-vatten (bad, disk, tvätt-vatten) på enskilda bostadsfastigheter och inte alla övriga anordningar för omhändertagande av annat avloppsvatten, såsom dagvatten från vägar och liknande.

Områdena där inrättande av BDT-avlopp kräver tillstånd är ändrade och följer kommunens planerade utbyggnad av dricks- och spillvattennätet. Se bilaga 3 för närmare redovisning av föreslagna områden med tillståndsplikt.

3 § Andra toaletter än vattentoaletter

Tillståndsplikten utökas till att omfatta även förmultningstoaletter och torrtoaletter. Däremot föreslås inte tillståndsplikt för förbränningstoalletter då dessa inte bedöms innebära risk för hälsa eller miljö.

4 § Djurhållning

Tillståndsplikten för djurhållning inom område med detaljplan och områdesbestämmelser avgränsas delvis då tillståndsplikten föreslås avskaffas för hållande av fem hönor eller färre och för hållande av ormar som inte är giftiga. Enligt miljö- och bygglovsförvaltningens erfarenhet är detta en djurhållning som i övervägande fall inte behöver förprövas. Bygglovs- och tillsynsnämndens tillsynsansvar för lokaler för hållande av djur kvarstår dock, jämför 45 § 7 punkten förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd, oavsett om djurhållningen kräver tillstånd eller inte. Miljö- och bygglovsförvaltningen kommer i samband med detta se över information på kommunens hemsida för att säkerställa att djurhållning som inte kräver tillstånd



bedrivs på ett miljö- och hälsomässigt korrekt sätt. Bedömningen är att föreslagna ändringar leder till minskad administration för miljö- och bygglovsförvaltningen.

5 § Tomgångskörning

Bestämmelsen ändras redaktionellt.

7-10 § Administrativa bestämmelser

Bestämmelserna ändras redaktionellt.

Bestämmelser som föreslås utgå

Skydd för ytvattentäkt och enskilda grundvattentäkter

Möjligheten att meddela föreskrifter om skydd för vattentäkter får endast göras med hänsyn till skydd för människors hälsa. Det är med andra ord inte tillåtet att meddela föreskrifter som direkt syftar till att skydda miljön.

Huddinge kommuns medborgare får till övervägande del sitt dricksvatten från det allmänna ledningsnätet via Va-huvudmannen Stockholm vatten och avfall AB (SVOA). Dricksvattnet som SVOA tillhandahåller kommer från Mälaren och med anledning av behovet av att långsiktigt skydda vattentäkten instiftades på 2000-talet Östra Mälarens vattenskyddsområde som täcker en stor del av kommunen. I föreskrifterna till vattenskyddsområdet finns sedan tidigare reglerat hur hantering ska ske av miljöfarliga produkter som kan komma att påverka vattenkvaliteten. Det bedöms av detta skäl inte vara behövligt att ytterligare reglera samma sak i de lokala föreskrifterna.

Vad gäller enskilda grundvattentäkter finns dessa i huvudsak inom fritidsbebyggelse inom kommunens perifera delar. Det är förhållandevis få grundvattentäkter det är fråga om och det bedöms erfarenhetsmässigt inte föreligga någon anledning att införa föreskrifter för att hantera denna fråga. Det ska i detta sammanhang beaktas att miljöbalkens generella bestämmelser i 9 kap. miljöbalken om utsläpp i mark och i vatten samt de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap. miljöbalken bedöms vara tillräckliga för Huddinge kommuns del.

6 § Eldning

Kommunstyrelsen beslöt den 4 maj 2022 att återremittera ärendet med inriktningen att behålla eldningsveckorna. Kommunstyrelsens förvaltning föreslår att eldningsveckorna flyttas från Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön – Huddinge kommun - HKF 1300 - till Avfallsföreskrifter för Botkyrka, Haninge, Huddinge, Nynäshamn och Salems kommuner - HKF 4400.

Miljö- och bygglovsförvaltningen har tidigare anfört att eldningsveckorna ska utgå från ur de lokala hälsoskyddsföreskrifterna, bland annat med anledning av en dom från mark- och miljööverdomstolen, MÖD 2011:9. Enligt denna dom är det inte juridiskt möjligt att meddela föreskrifter om förbud mot eldning av kommunalt avfall i form av trädgårdsavfall i lokala hälsoskyddsföreskrifter.

Mark- och miljööverdomstolen har i en annan dom, MÖD 2007:24, behandlat en kommuns renhållningsordning. Domstolen konstaterar i domen att det av 15 kap.



miljöbalken följer att det är förbjudet för fastighetsinnehavare och nyttjanderättshavare att elda trädgårdsavfall, om inte en kommun i sin renhållningsordning eller genom ett särskilt beslut om dispens medgett ett sådant undantag från sitt renhållningsmonopol. En kommun har således enligt domen rättslig möjlighet att tillåta eldning av trädgårdsavfall om detta sker i kommunens renhållningsordning/avfallsföreskrifter.

Frågan om eldning av trädgårdsavfall regleras idag i kommunens avfallsföreskrifter - Avfallsföreskrifter för Botkyrka, Haninge, Huddinge, Nynäshamn och Salems kommuner - HKF 4400 - § 21. Det skulle vara möjligt, att i nu nämnda paragraf, ange under vilka veckor som Huddinge kommun tillåter eldning av trädgårdsavfall samt även revidera och förtydliga paragrafen.

En flytt av eldningsveckorna, från lokala hälsoskyddsföreskrifter till kommunens avfallsföreskrifter, skulle även innebära att frågan om eldning av trädgårdsavfall enbart regleras i en kommunal föreskrift och inte som nu, i två.

Eftersom den föreslagna ändringen enbart berör Huddinge kommun är uppfattningen från kommunstyrelsens förvaltning att en ändring inte kräver en samberedning med övriga medlemmar i SRV återvinning AB. Däremot kräver en ändring av föreskrifterna att ändringen bereds av den nämnd som ansvarar för att leda och samordna arbetet med utformning och framttagande av riktlinjer avseende avfallsfrågor. Kommunstyrelsens förvaltning föreslår därför att frågan om att flytta eldningsveckorna från de lokala hälsoskyddsföreskrifterna till de lokala avfallsföreskrifterna remitteras till natur- och stadsmiljönämnden.

Fram till dess att fullmäktige har beslutat om en revidering av Avfallsföreskrifter för Botkyrka, Haninge, Huddinge, Nynäshamn och Salems kommuner - HKF 4400 – är eldningsveckorna kvar i Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö – HKF 1300.

För redovisning av de föreslagna ändringarna i sin helhet, se bilaga 2.

Förvaltningens synpunkter

Bygglövs- och tillsynsnämnden föreslår ett antal olika revideringar av kommunens lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö. Efter en genomgång av de förordade ändringarna föreslår kommunstyrelsens förvaltning att kommunfullmäktige godkänner bygglövs- och tillsynsnämndens förslag till reviderade lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö – HKF 1300.

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår att kommunfullmäktige beslutar att bygglövs- och tillsynsnämndens förslag till reviderade Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö – 1300 ska ha den ändrade lydelse som framgår av bilaga 1 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterad den 14 mars 2023.

Avseende de så kallade eldningsveckorna föreslår kommunstyrelsens förvaltning en flytt av dessa, från Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö – HKF 1300 – till Avfallsföreskrifter för Botkyrka, Haninge, Huddinge,



Nynäshamn och Salems kommuner – HKF 4400. Kommunstyrelsens förvaltning föreslår vidare att kommunstyrelsen remitterar dessa till natur- och stadsmiljönämnden för beredning.

Kommunstyrelsens förvaltning har i övrigt inte föreslagit några ändringar i förhållande till bygglovs- och tillsynsnämndens förslag men har gjort en mindre justering av den kommungemensamma dokumentmallen för Huddinge kommuns författningssamling.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Miljö- och bygglovsförvaltningen har angett att de inte har identifierat några juridiska eller ekonomiska konsekvenser av de föreslagna ändringarna.

Kommunstyrelsens förvaltning anser att föreslagna ändringar innebär att kommunens föreskrifter stämmer överens med praxis från mark- och miljööverdomstolen och att rättssäkerheten för kommunens invånare ökar.

Camilla Broo
Kommundirektör

Åsa Heribertsson
TF biträdande kommundirektör

Bilagor

- Bilaga 1. Kommunstyrelseförvaltningens förslag till lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö – HKF 1300
- Bilaga 2. Miljö- och bygglovsförvaltningens förslag till lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö – HKF 1300 – med markerade ändringar i jämförelsetabell
- Bilaga 3. Tillståndsplikt för BDT-avlopp, kartbilaga, lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö – HKF 1300
- Bilaga 4. Bygglovs- och tillsynsnämndens beslut från den 30 november 2021, § 10
- Bilaga 5. Miljö- och bygglovsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 17 november 2021

Beslutet ska skickas till

Bygglovs- och tillsynsnämnden

Natur- och stadsmiljönämnden

HKF 1300



Datum
2023-03-14

Diarienummer
KS-2021/3035.112